
PROPOSTA DI DELIBERA DEL CONSIGLIO COMUNALE DEL 14-12-20 N.114

Oggetto: ADESIONE ALLA SOCIETA' MISTA PUBBLICO PRIVATA S.I. A.F. S.p.A. MEDIANTE ACQUISTO DI AZIONI.
--

DELIBERA N. 0 Seduta del

Soggetta a Controllo

Immediatamente eseguibile

MAIDA VITO
CARBONI STEFANO
CANOVELLI LAURA
CAPANNI STEFANIA
VETTORI LEONARDO
BRACCESI CARLO
CASINI FRANCESCO

MORETTI ELISA
BARDUCCI ANDREA
VENTURI DANIELE
SCOTTI GAIA
MAZZEI CHIARA
ROSELLI ROSSELLA

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO:

- che i Comuni sono titolari di funzioni amministrative proprie e di quelle conferite con legge statale o regionale, secondo le rispettive competenze ai sensi dell'articolo 118 della Costituzione;
- che l'articolo 112 recante "Servizi pubblici locali" del D.Lgs. 267/2000 prevede al comma 1 che gli Enti Locali, nell'ambito delle rispettive competenze, provvedono alla gestione dei servizi pubblici che abbiano per oggetto produzione di beni ed attività rivolte a realizzare fini sociali e a promuovere lo sviluppo economico e civile delle comunità locali;

DATO ATTO:

- che il modello della cd. Società mista pubblico privata di cui all'art. 17 del Testo unico delle società partecipate (anche Decreto Legislativo nr. 175/2016 e ss.mm.- TUSP) è una delle forme gestionali di affidamento del Servizio di refezione scolastica ed altri servizi correlati che i Comuni possono adottare, nel rispetto delle condizioni e dei principi principalmente definiti dall'art. 5 comma 1 del Decreto Legislativo n. 50/2016 s.m.i. –Codice dei contratti pubblici e dall'art. 16 del Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica (TUSP);
- che il Comune di Bagno a Ripoli e l' Azienda USL Toscana Centro (già Azienda Sanitaria Locale n. 10 Firenze), per la gestione del servizio di ristorazione collettiva per i rispettivi utenti (alunni delle scuole e degenti presidi sanitari), hanno costituito nel 2002 S.I.A.F. S.p.A., Società per azioni a controllo pubblico congiunto ex art. 2 c. 1 lettera m) del TUSP, che vede attualmente la seguente compagine societaria:costituita dal Comune di Bagno a Ripoli (22,03%), Azienda USL Toscana Centro (29,97%) e Gemeaz Elior S.p.A (48%).
- che l'attuale affidamento del servizio scadrà il 31/12/2020, per cui il Comune di Bagno a Ripoli e l'Azienda USL Toscana Centro hanno già intrapreso iniziative volte all'espletamento di una nuova gara ad evidenza pubblica, ai sensi dell'art. 17, 1° comma del D. Lgs. 175/2016, per la scelta del socio privato e per l'affidamento del servizio di ristorazione collettiva.
- che la gara "a doppio oggetto" sarà svolta dal comune di Bagno a Ripoli, appositamente delegato dalla Azienda USL Toscana Centro, giusta apposita convenzione;
- che il Comune di Bagno a Ripoli, quale ente delegato dall'ASL Toscana Centro (altro socio pubblico) si trova nella necessità di pubblicare la gara in tempo utile per consentire la selezione del socio – e contestualmente l'affidamento del servizio di ristorazione –alla scadenza del servizio attuale;

DATO ATTO che i Comuni di Pelago, Pontassieve e Rufina hanno manifestato l'interesse ad adottare il modello della società mista per la gestione del servizio di ristorazione scolastica;

DATO ATTO che si sono tenuti incontri tra gli enti interessati al fine di verificare la concreta ed effettiva sussistenza dei presupposti tecnico-operativi, economici e giuridici preordinati all'eventuale prospettazione di un'operazione di adesione dei Comuni alla società SIAF S.p.A. ed al conseguente conferimento a quest'ultima del servizio di Ristorazione Scolastica dei rispettivi Enti, attualmente gestito tramite concessione in scadenza nel settembre 2023;

RITENUTO che l'ingresso nella compagine societaria di SIAF spa dei Comuni di Pelago Pontassieve e Rufina, finalizzato all'affidamento del servizio di ristorazione scolastica mediante gara a doppio oggetto, debba avvenire, nel rispetto dell'iter procedurale delineato dal legislatore, secondo un cronoprogramma che sia allineato ai tempi della gara in corso di redazione e dunque entro la fine del 2020,

DATO ATTO che l'adesione dei nuovi soci pubblici a SIAF spa, avviene mediante acquisto di una partecipazione azionaria per ciascun comune nella misura dello 0,1%, per un importo complessivo di 2427 (corrispondenti allo 0,1% di partecipazione arrotondato) per un importo complessivo di Euro 3.437,92 (tremilaquattrocentotrentasette,92), come da stima effettuata nella relazione redatta dal professionista incaricato calcolata sulla base del patrimonio netto di SIAF alla data del 31/12/20 che sarà pari ad Euro 3.437.918, VISTA la proposta di adesione inviata dal Comune di Bagno a Ripoli prot. 11963 del 12.11.2020;

RICHIAMATA la direttiva della Giunta comunale n. 157 del 03.12.2020 con la quale il Comune di Pelago ha manifestato interesse ad aderire alla società mista pubblico privata S.I.A.F. Sistemi Integrati Area Fiorentina Spa e ha dato mandato agli uffici competenti, anche tramite l'utilizzo di consulenti esterni di redigere una relazione ai sensi dell'art. 5 del D.lgs 175/2019 nella quale vengono esplicitate le ragioni e le finalità che giustificano tale scelta, anche sul piano della convenienza economica e della sostenibilità finanziaria.

DATO ATTO Con scrittura privata del 02/12/2020 il Comune di Pontassieve, per conto anche dei comuni di Pelago e Rufina, ha affidato al Dott. Sandro Cantini, Dottore Commercialista con studio in Firenze, Via Masaccio nr. 192, iscritto all'Ordine dei Dottori Commercialisti e degli Esperti Contabili della Circoscrizione del Tribunale di Firenze al n. 1114 dal 10/01/1996, nonché Revisore Legale iscritto all'apposito Registro con D.M. 27/07/1999 pubblicato in G.U. n. 77 del 28/09/1999, l'incarico professionale di redigere una Relazione Tecnica circa la convenienza economica e la sostenibilità finanziaria ai sensi dell'art. 5, primo comma, D.Lgs. 175/2016 (Testo Unico delle Società Partecipate) della scelta di acquistare una partecipazione azionaria nella società mista pubblica-privata "Servizi Integrati Area Fiorentina S.p.a."

CONSIDERATO:

- che in materia di società a partecipazione pubblica deve darsi applicazione a quanto disposto dal DLgs. 175/2016 s.m.i (TUSP);
- che in conformità di quanto disposto dall'art. 4 TUSP, con l'acquisizione della partecipazione societaria in S.I.A.F. S.p.A il Comune risponde al perseguimento

delle proprie finalità istituzionali previste dallo Statuto, in quanto tramite la Società intende provvedere alla erogazione del servizio di refezione scolastica, alla erogazione del servizio di produzione e trasporto pasti per gli utenti in carico ai servizi sociali per gli assistiti comunali ed infine al servizio di produzione e trasporto pasti per gli asili nido comunali;

- che tramite S.I.A.F. S.p.A il Comune provvederà quindi alla gestione di un Servizio pubblico locale di rilevanza economica, che è ricompreso tra i servizi di interesse generale ex art. 2 c.1 lett. h) ed i) del DLgs. 175/2016 e come tale l'attività svolta rientra tra le finalità consentite ai fini dell'acquisizione di partecipazioni societarie da parte della Pubblica amministrazione ex art. 4, c.2 TUSP;

- che per le acquisizioni di partecipazioni in società già costituite vale quanto indicato dall'art. 8 TUSP, per cui è necessario che il Consiglio Comunale deliberi secondo le modalità di cui all'art. 7, c. 1 e 2 TUSP, che richiamano la necessità dell'adozione di una delibera analiticamente motivata, ex art. 5, c.1 TUSP come di seguito riportato: "Ad eccezione dei casi in cui la costituzione di una società o l'acquisto di una partecipazione, anche attraverso aumento di capitale, avvenga in conformità a espresse previsioni legislative, l'atto deliberativo di costituzione di una società a partecipazione pubblica, anche nei casi di cui all'articolo 17, o di acquisto di partecipazioni, anche indirette, da parte di amministrazioni pubbliche in società già costituite deve essere analiticamente motivato con riferimento alla necessità della società per il perseguimento delle finalità istituzionali di cui all'articolo 4, evidenziando, altresì, le ragioni e le finalità che giustificano tale scelta, anche sul piano della convenienza economica e della sostenibilità finanziaria, nonché di gestione diretta o esternalizzata del servizio affidato. La motivazione deve anche dare conto della compatibilità della scelta con i principi di efficienza, di efficacia e di economicità dell'azione amministrativa";

- che in proposito sono state redatte apposite Relazioni ex artt. 4 e 5 del DLgs. 175/2016 (una da parte di consulente esterno e una da parte dell'Ufficio Pubblica Istruzione) costituenti la motivazione analitica per l'acquisto da parte del Comune di una partecipazione societaria in S.I.A.F S.p.A (**allegato A1 e A2**), che si ritiene meritevole di approvazione e che si richiama a parte integrante e sostanziale del presente atto;

RILEVATO CHE il modello della società mista per la gestione del servizio di ristorazione offre le seguenti prerogative e vantaggi:

- consente di creare un'organizzazione comune con un soggetto privata appositamente selezionato, al fine di dotarsi del patrimonio di esperienza, composto di conoscenze tecniche e scientifiche, maturate dal privato, il quale, con il proprio apporto organizzativo e

gestionale, contribuisce all'arricchimento del know how pubblico e, con il proprio apporto finanziario, permette di ridurre gli oneri economici che l'ente territoriale deve sopportare per la gestione dei servizi pubblici;

- la società mista, a differenza della esternalizzazione del servizio ad operatori economici estranei alla pubblica amministrazione attuata tramite appalto o concessione, realizza una collaborazione stabile e di lunga durata tra la pubblica amministrazione ed il privato, attraverso l'istituzione di una

organizzazione comune con la "missione" di assicurare determinati servizi in favore della collettività locale;

- il modello di società mista, attuato per il servizio di ristorazione con la costituzione di S.I.A.F. S.p.A. è stato valutato positivamente dagli attuali soci pubblici in quanto la società fin dalla sua costituzione ha avuto un ruolo decisivo nel garantire una elevata qualità del servizio di ristorazione e refezione scolastica, come attenzione all'approvvigionamento delle materie prime, per il legame con le aziende dei territori di riferimento, per la promozione della filiera corta, per la forte integrazione con gli Istituti scolastici interessati, la comunicazione ed il coinvolgimento delle famiglie, la valorizzazione degli aspetti educativi, la promozione di stili di vita sani;

DATO ATTO:

•che l'intervento finanziario risulta compatibile con i Trattati europei e con la disciplina europea sugli aiuti di Stato alle imprese, ex art. 5, c. 2 DLgs.175/2016 come risulta dalla allegata Relazione (allegato A);

•che con delibera della Giunta comunale n....del....è stato approvato lo schema di atto deliberativo con i relativi allegati che sono stati sottoposti a consultazione pubblica ex art.5, c.2 ultimo periodo del DLgs.175/2016, nella forma di pubblicazione all'albo pretorio comunale e con avviso sul sito istituzionale dell'Ente;

•che S.I.A.F. S.p.A. è conforme alle prescrizioni di cui al DLgs. 175/2016 (TUSP), poiché,come risulta dalla documentazione acquisita agli atti e da dichiarazione del Presidente del 07.12.2020 e che nel triennio 2017-2019 ha conseguito un fatturato medio superiore al milione di euro;

- che SIAF spa non risulta priva di dipendenti, né ha un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti;-gestisce un servizio di interesse generale;non ha prodotto un risultato negativo per nessuno dei cinque esercizi precedenti; non necessita di azioni per il contenimento dei costi di funzionamento, in quanto già opera e persegue in ogni momento l'equilibrio di gestione;

DATO ATTO che il presente atto dovrà essere inoltrato a fini conoscitivi alla Sezione Regionale di Controllo della Corte dei Conti, nonché all'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato ai sensi dell'art. 5 comma 3 del D.Lgs n. 175/2016;

RITENUTO per tutte le ragioni esposte di procedere all'ingresso nella compagine societaria di SIAF spa compatibilmente ai tempi per lo svolgimento della gara pubblica per la scelta del socio operativo a cura del comune capofila di Bagno a Ripoli;

DATO ATTO che la decorrenza dei contratti con il nuovo gestore, per i comuni di Pelago, Pontassieve, Rufina decorrerà dalla scadenza dell'attuale concessione del servizio fissata nel 2023,

Visto il parere favorevole espresso dal Collegio di Revisione dei conti in data xx/xx/2020, pervenuto al prot. il xx/xx/2020 al n. xxxxx (allegato B) alla presente deliberazione quale parte integrante e sostanziale;

Tenuti presenti gli allegati pareri previsti dall'art. 49 c.1 del D.Lgs 267/2000 espressi dal Responsabile dell'Area Servizi alla Persona e dal Responsabile dell'Area Servizi Finanziari per le rispettive competenze;

Visti:•Il DLgs. 50/2016 s.m.i;

•Il DLgs. 175/2016 e s.m.i;

•lo Statuto di S.I.A.F. S.p.A (allegato C);

Tutto quanto sopra espresso e richiamato,

DELIBERA

1. di richiamare integralmente, ad ogni effetto di legge, le premesse del presente provvedimento, che costituiscono parte integrante e sostanziale del dispositivo.

2. di approvare lo Statuto della società S.I.A.F. S.p.A. (allegato C) dando atto che il medesimo risulta conforme ai requisiti previsti dall'ordinamento comunitario e nazionale in materia di affidamento dei servizi pubblici locali a rilevanza economica tramite il modello della società mista pubblico privata di cui all'art. 17 del TUSP.

3. di aderire a S.I.A.F. S.p.A Sistemi Integrati Area Fiorentina con sede in Bagno a Ripoli (FI), via Don Lorenzo Perosi n .2, società a controllo pubblico congiunto ex art. 2 c. 1 lettera m) del TUSP tramite l'acquisto di una quota delle azioni pari a n. 2427 (corrispondenti allo 0,1% di partecipazione arrotondato) per un importo complessivo di Euro 3.437,92 (tremilaquattrocentotrentasette,92), come da stima effettuata nella relazione redatta dal professionista incaricato, calcolata sulla base del patrimonio netto di SIAF alla data del 31/12/20 stimato in euro 3.437.918,

4. di dare atto che l'ingresso nella compagine societaria di SIAF spa dei Comuni di Pelago Pontassieve e Rufina è finalizzato all'affidamento del servizio di ristorazione scolastica mediante gara a doppio oggetto e che il suddetto servizio sarà preso in carico alla scadenza dell'attuale rapporto concessorio che avverrà nel 2023,

5. di approvare le Relazioni ex artt. 4 e 5 del DLgs. 175/2016 (allegato A1 e A2) di supporto per l'acquisto da parte del comune di una partecipazione in SIAF spa ;

6. di demandare al Responsabile del Servizio Affari Generali per l'assunzione del relativo impegno di spesa per la somma sopraindicata di €. 3.437,92= che trova copertura sul capitolo di uscita n. 2660,00 "acquisizione partecipazione S.I.A.F. S.p.A" del Bilancio 2020;

7. di autorizzare il Sindaco, o suo delegato, a sottoscrivere il rogito notarile o a compiere tutte le attività negoziali necessarie per dare attuazione alla deliberazione, e per consentirne il perfezionamento, prestando consenso a che vengano apportate le eventuali modifiche, di natura non sostanziale, necessarie su indicazione del notaio o di altri uffici pubblici, per ragioni di natura normativa, amministrativa o fiscale.

8. di procedere ad inviare il presente atto alla Sezione Regionale di Controllo della Corte dei Conti e all'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato ai sensi dell'art. 5 comma 3 del D.Lgs n. 175/2016.

Inoltre,

CONSIGLIO COMUNALE

Di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, 4° comma del decreto legislativo 18 agosto 2000, m. 267.

PARERI RESI AI SENSI DEL D. LGS. N. 267/2000 SULLA DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO
COMUNALE AVENTE AD OGGETTO

Oggetto: ADESIONE ALLA SOCIETA' MISTA PUBBLICO PRIVATA S.I. A.F. S.p.A. MEDIANTE ACQUISTO DI AZIONI.
--

PARERE: IN ORDINE ALLA REGOLARITA' TECNICA

.....
.....
.....

Data

Il Responsabile del servizio interessato

PARERE: IN ORDINE ALLA REGOLARITA' CONTABILE

.....
.....
.....

Data

Il Responsabile del servizio interessato